В действующем законодательстве, в подзаконных актах к Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в настоящее время нет установок, которые бы, с одной стороны, обязывали школу закупать рабочие тетради на средства бюджета, а с другой – заставляли бы родителей (законных представителей) покупать эти тетради за средства семьи.

В соответствии со статьей 28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, свободна в определении содержания образования, выборе учебно-методического обеспечения, образовательных технологий по реализуемым ими образовательным программам.

Разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации; определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ, в соответствии с Законом об образовании является исключительной компетенцией образовательной организации.

При составлении основной образовательной программы общеобразовательная организация определяет ресурсы ее реализации, в том числе самостоятельно формирует список учебников и учебных пособий. Если администрация образовательной организации включает конкретную рабочую тетрадь на печатной основе в список учебных пособий, используемых в учебном процессе, который утверждается приказом руководителя образовательной организации, то в этом случае возникает правовая база для их закупки за бюджетные деньги.

Согласно «ГОСТ 7.60-2003. Межгосударственный стандарт. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения», введенному постановлением Госстандарта России от 25.11.2003 № 331-ст учебное пособие – учебное издание, дополняющее или заменяющее частично или полностью учебник, официально утвержденное в качестве данного вида издания. В свою очередь, рабочая тетрадь определена как учебное пособие, имеющее особый дидактический аппарат, способствующий организации практической и самостоятельной работе учащегося по освоению учебного предмета. Согласно СанПиН 2.4.7.1166-02 в зависимости от функционального назначения в процессе обучения издания подразделяются на: учебник; учебное пособие; практикум.

Учебные издания нового поколения – учебник-тетрадь, индивидуальная рабочая тетрадь, книга для самостоятельной работы обучающегося, контурная карта, тетрадь для творческих заданий и т.п. – следует относить к практикумам.

Таким образом, и ГОСТ 7.60-2003, и СанПиН 2.4.7.1166-02 выделяют рабочую тетрадь в самостоятельный раздел, поскольку она используется только для индивидуальной самостоятельной работы.

Рабочие тетради на печатной основе не предназначены для многократного использования. Это одноразовые учебные издания, предназначенные для организации самостоятельной практической работы, поскольку обучающиеся работают непосредственно в данных тетрадях, в связи с чем, они не могут использоваться на возвратной основе, являться предметом заказа и входить в состав библиотечного фонда школьной библиотеки.

Оснований полагать, что рабочая тетрадь является составной частью учебника, дополняет или заменяет его, не имеется. Кроме того рабочая тетрадь как учебное пособие официально не утверждено в качестве данного вида издания.

Аналогичная правовая позиция приведена в апелляционных определениях судебных коллегий по гражданским делам Ужурского районного суда Красноярского края от 11.02.2016 № 2-190/2016, Красноярского краевого суда от 27.04.2016 № 33-5511/2016А-26, Верховного суда Республики Коми от 22.05.2014 № 33-2365/2014.

Использование рабочих тетрадей в образовательном процессе направленно на качественное преподавание учебной дисциплины, оказание помощи учителю в планировании и подготовке к урокам. Такие тетради способствуют повышению познавательной активности ребенка, формированию и развитию его интеллектуальной деятельности, успешному и творческому освоению знаний и служат хорошим подспорьем для закрепления и повторения пройденного материала.

С целью организации практической и самостоятельной работы обучающихся по освоению учебного предмета учитель может предложить родителям приобрести рабочие тетради на печатной основе для индивидуального использования учениками наряду с обычными тетрадями.

При этом образовательное учреждение не вправе требовать их обязательной покупки.

Решение о приобретении рабочих тетрадей на печатной основе или об использовании обычных канцелярских тетрадей родители (законные представители) обучающихся принимают самостоятельно.